PRÍLOHA č. 6

Obec Rohožník

Obecný úrad Rohožník, Školské nám. 406/1, 906 38 Rohožník
www.rohoznik.sk

Odborné stanovisko

Zasadnutie OZ dňa: 12.11.2025
Predmet stanoviska: Návrh viacročného rozpočtu na roky 2026 - 2028

Toto odborné stanovisko je vypracované na základe § 18f ods. 1 písm. c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci jej pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce najmenej na tri rozpočtové roky.
Obec je pri zostavovaní rozpočtu povinná prednostne zabezpečiť krytie všetkých záväzkov, ktoré pre ňu vyplývajú z plnenia povinností ustanovených osobitnými predpismi.

2. Tvorba návrhu rozpočtu

Pravidlá rozpočtovej zodpovednosti v zmysle Ústavného zákona č. 493/2011

Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti (ďalej len „ústavný zákon") určuje pravidlá rozpočtovej zodpovednosti aj pri zostavovaní rozpočtov miest a obcí vo vzťahu k dosiahnutej výške dlhu verejnej správy a jeho podielu na HDP.
Za rok 2024 dosiahol hrubý dlh úroveň 59,3% HDP. Pri takejto výške dlhu určuje ústavný zákon obci povinnosť schváliť rozpočet s výdavkami maximálne vo výške rozpočtu predchádzajúceho rozpočtového roka okrem výnimiek uvedených v ústavnom zákone. Obec je tiež povinná zostaviť iba vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet (bežný a kapitálový rozpočet). Vzhľadom na ustanovenie čl. 5 ods. 10, resp. čl. 12 ods. 9 ústavného zákona sa povinnosť uplatňovať tieto pravidlá nevzťahuje na obdobie 24 mesiacov počnúc prvým dňom nasledujúcim po dni, v ktorom bolo schválené programové vyhlásenie vlády a vyslovená dôvera vláde. Vzhľadom k tomu, že programové vyhlásenie vlády bolo schválené 21.11.2023 do 21.11.2025 platí výnimka pre uplatňovanie vyššie uvedených sankcií.

Z uvedeného dôvodu mesto pri zostavení návrhu rozpočtu na rok 2026 neuplatňovalo príslušné obmedzenia podľa zákona o rozpočtovej zodpovednosti.

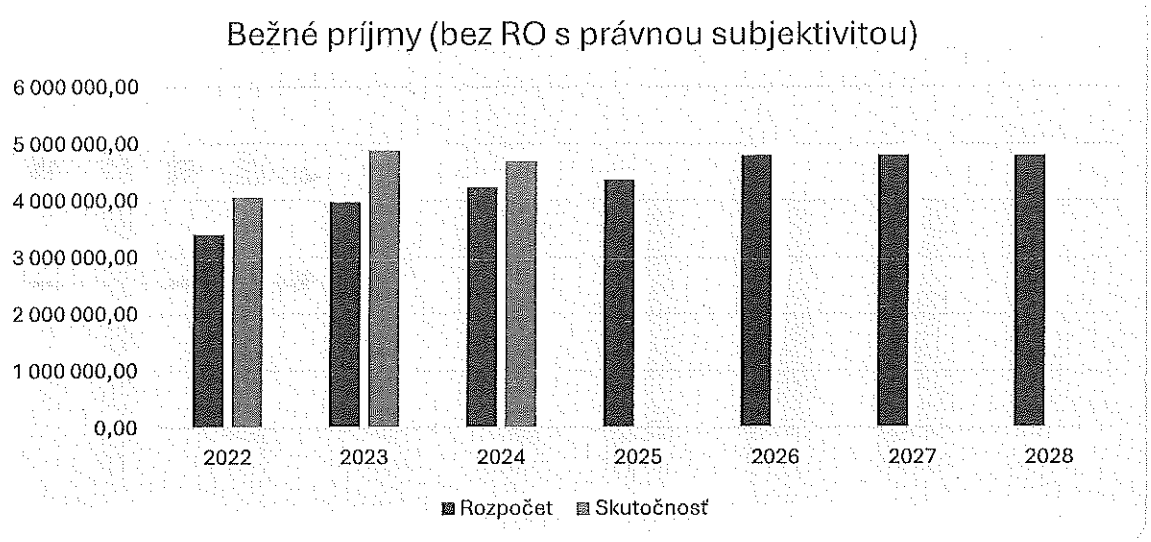
K uvedenej problematike aplikácie ustanovení ústavného zákona existujú dve stanoviská.

Podľa usmernenia MF SR k aplikácii niektorých ustanovení čl. 12 ústavného zákona sa povinnosť uplatňovať ustanovenia čl. 12 ods. 5 až 7 sa nevzťahuje na obdobie 24 mesiacov počnúc prvým dňom nasledujúcim po dni, v ktorom bolo schválené programové vyhlásenie vlády a vyslovená dôvera vláde. Z dôvodu, že Národná Rada SR vyslovila 21.11.2023 dôveru súčasnej vláde SR, do 21.11.2025 sa na subjekty územnej samosprávy vo vzťahu k vyššie uvedeným opatreniam nevzťahuje povinnosť dodržania citovaných ustanovení. Z uvedeného vyplýva, že v rozpočte obce a rozpočte vyššieho územného celku, ktorý bude schválený pred uvedeným dátumom, t. j. do 21.11.2025 nie je potrebné dodržanie vyššie uvedených povinností vyplývajúcich z ústavného zákona t. j. obec a VÚC nebude musieť zostaviť a schváliť na rok 2026 vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet s výdavkami maximálne vo výške výdavkov rozpočtu predchádzajúceho rozpočtového roka okrem výdavkov na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami a výdavkov na financovanie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie.

Podľa Rady pre rozpočtovú zodpovednosť je interpretácia ústavného zákona nasledovná:
„Obec a vyšší územný celok sú povinní schváliť rozpočet na nasledujúci rozpočtový rok s výdavkami maximálne vo výške výdavkov rozpočtu predchádzajúceho rozpočtového roka ... " resp. „Obec a vyšší územný celok sú povinní schváliť na nasledujúci rozpočtový rok iba vyrovnaný rozpočet alebo prebytkový rozpočet." V ďalšom texte stanoviska RRZ uvádza: „V prípade rozpočtu samospráv sa vyžaduje, aby schválený rozpočet v každom momente spĺňal požiadavky ústavného zákona. Znamená to, že ak obec alebo vyšší územný celok schváli na rok 2026 deficitný rozpočet (prípadne aj s medziročne rastúcimi výdavkami), počnúc 22. novembrom 2025 sa tento rozpočet dostane do rozporu s ústavnou požiadavkou mať na nasledujúci rozpočtový rok iba vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet. Rozpor je potrebné odstrániť jeho zosúladením s uloženou povinnosťou, t. j. úpravou rozpočtu. V takejto situácii ani neschválenie rozpočtu samospráv do konca roku 2025 a fungovanie v rozpočtovom provizóriu by nezbavovalo samosprávu povinnosti dodržať požiadavky ústavného zákona."

2.1 Príjmová strana rozpočtu

Nasledujúci graf zobrazuje bežné príjmy pôvodných schválených rozpočtov (bez neskorších prípadných zmien), návrh viacročného rozpočtu a skutočné plnenie príjmov za ukončené roky 2022 - 2024.



Pri pohľade na graf si možno všimnúť výraznejší nárast rozpočtovaných príjmov roku 2026 oproti schválenému rozpočtu 2025. Táto zmena predstavuje vyše 400 000 EUR a pozostáva najmä z vyššie rozpočtovaných príjmov z podielových daní (v prehľade nižšie EK 110), grantov vrátane príspevku na originálne kompetencie školstva (EK 310) a poplatku za rozvoj (EK 130). Očakávam, že táto rozpočtovaná výška bežných príjmov bude predstavovať, v porovnaní so skutočnosťou, mieru zmeny na úrovni jednociferného čísla.

DRUH	EK_skupina	EK_popis	2023	2024	2025_RS	2025_OS	2026_RN	2027_RN	2028_RN
Bežné	110	Dane z príjmov a kapitálového majetku	1 590 964	1 564 976	1 200 000	1 200 000	1 353 000	1 353 000	1 353 000
	120	Dane z majetku	991 515	1 097 323	1 092 910	1 092 910	1 115 000	1 115 000	1 115 000
	130	Dane za tovary a služby	152 320	119 282	138 366	138 366	221 366	226 366	221 366
	210	Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku	195 191	205 392	200 910	200 910	201 155	201 155	201 155
	220	Administratívne poplatky a iné poplatky a platby	124 378	45 205	41 100	41 100	57 650	58 250	57 650
	240	Úroky z tuzemských úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí, vkladov a ážio	283	1	5 500	5 500	0	0	0
	290	Iné nedaňové príjmy	33 748	21 698	0	0	4 160	4 160	4 160
	310	Tuzemské bežné granty a transfery	1 801 490	1 638 152	1 689 934	1 903 580	1 843 042	1 843 042	1 843 042
Bežné Spolu			**4 889 891**	**4 692 028**	**4 368 720**	**4 582 366**	**4 795 373**	**4 800 973**	**4 795 373**
Finančné	450	Z ostatných finančných operácií	1 726 890	141 086	300 000	560 446	500 000	500 000	500 000
Finančné Spolu			**1 726 890**	**141 086**	**300 000**	**560 446**	**500 000**	**500 000**	**500 000**
Kapitálové	230	Kapitálové príjmy	0	13 994	0	8 722	31 570	0	0
	320	Tuzemské kapitálové granty a transfery	2 970 082	812 426	0	340 399	1 212 449	0	0
Kapitálové Spolu			**2 970 082**	**826 419**	**0**	**349 121**	**1 244 019**	**0**	**0**
PRÍJMY SPOLU			**9 586 863**	**5 659 533**	**4 668 720**	**5 491 933**	**6 539 392**	**5 300 973**	**5 295 373**

Hlavnú príjmovú položku kapitálového rozpočtu predstavuje čiastka 1 172 449 EUR zo štátneho účelového fondu.

Príjmovou finančnou transakciou bude prevod z rezervného fondu, pričom väčšia časť poslúži na úhradu projektovaných splátok istín z návratných zdrojov financovania.

- Skupina 640/650 (transfery, splácanie úrokov): Čerpanie a rozpočtové návrhy odrážajú stabilitu v poskytovaní transferov, opäť v súlade s historickou trajektóriou čerpania, bez výrazných výkyvov (napr. sociálne dávky, transfery občanom či organizáciám)

Takmer celé výdavky kapitálového rozpočtu sú v roku 2026 určené na financovanie projektu Central Park.

Výdavkové finančné transakcie sú rozpočtované vo výške projektovaných splátok istín z návratných zdrojov financovania podľa splátkových kalendárov.

Nasledujúca tabuľka zobrazuje skutočné a plánované výdavky aj z pohľadu funkčnej klasifikácie členenia rozpočtu.

DRUH	FK	FK_popis	EK	EK_popis	2023	2024	2025_RS	2025_OS	2026_RN	2027_RN	2028_RN
Bežné	10	SOCIÁLNE ZABEZPEČENIE	620	Poistné a príspevok do poisťovní	1 059	1 291	1 259	1 259	1 259	1 259	1 259
			630	Tovary a služby	22 100	56 689	19 350	19 350	17 600	17 600	17 600
			640	Bežné transfery	354 831	139 721	129 600	156 573	131 100	131 100	131 100
	01	VŠEOBECNÉ VEREJNÉ SLUŽBY	610	Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania	226 149	251 147	234 000	246 100	242 520	242 520	242 520
			620	Poistné a príspevok do poisťovní	85 017	96 250	87 890	87 890	92 476	92 476	92 476
			630	Tovary a služby	134 639	136 141	108 950	128 950	115 262	115 262	115 262
			640	Bežné transfery	86 514	72 270	12 800	34 800	82 691	45 300	45 300
			650	pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom	45 161	45 010	34 860	34 860	33 960	33 960	33 960
	02	OBRANA	620	Poistné a príspevok do poisťovní	225	0	0	0	0	0	0
			630	Tovary a služby	3 541	4 172	2 985	13 480	2 985	2 985	2 985
			640	Bežné transfery	0	0	0	10 000	0	0	0
	03	VEREJNÝ PORIADOK A BEZPEČNOSŤ	630	Tovary a služby	15 773	21 742	23 515	26 515	26 515	26 515	26 515
	04	EKONOMICKÁ OBLASŤ	630	Tovary a služby	730	2 169	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
	05	OCHRANA ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA	630	Tovary a služby	109 316	102 647	124 800	124 800	142 400	142 400	142 400
			640	Bežné transfery	450 000	625 184	500 000	527 190	550 000	550 000	550 000
	06	BÝVANIE A OBČIANSKA VYBAVENOSŤ	610	Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania	33 356	36 762	39 100	39 100	105 000	105 000	105 000
			620	Poistné a príspevok do poisťovní	11 553	13 003	13 479	13 479	36 698	36 698	36 698
			630	Tovary a služby	261 821	185 151	193 275	193 275	249 682	249 682	249 682
			640	Bežné transfery	88 650	75 157	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000
	08	REKREÁCIA, KULTÚRA A NÁBOŽENSTVO	610	Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania	31 061	45 563	48 233	48 233	53 233	53 233	53 233
			620	Poistné a príspevok do poisťovní	12 140	18 221	19 326	19 326	18 724	23 151	23 151
			630	Tovary a služby	143 126	169 766	115 674	138 574	148 034	170 034	170 034
			640	Bežné transfery	137 010	126 093	97 500	118 200	131 825	131 825	131 825
	09	VZDELÁVANIE	610	Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania	0	0	13 200	13 200	16 000	30 300	30 300
			620	Poistné a príspevok do poisťovní	0	0	4 427	4 427	6 345	6 345	6 345
			630	Tovary a služby	20 245	22 887	49 940	49 940	72 440	86 440	86 440
			640	Bežné transfery	7 703	4 201	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200
Bežné Spolu					**2 281 717**	**2 251 238**	**1 954 363**	**2 129 720**	**2 356 949**	**2 374 285**	**2 374 285**
Finančné	01	VŠEOBECNÉ VEREJNÉ SLUŽBY	820	Splácanie istín	293 462	294 251	295 194	295 194	296 100	296 100	23 436
	05	OCHRANA ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA	810	Úvery, pôžičky, návratné finančné výpomoci, účasť na majetku a ostatné výdavkové operácie	10 000	0	0	0	0	0	0
			820	Splácanie istín	4 455	0	0	0	0	0	0
	06	BÝVANIE A OBČIANSKA VYBAVENOSŤ	810	Úvery, pôžičky, návratné finančné výpomoci, účasť na majetku a ostatné výdavkové operácie	2 656	0	0	0	0	0	0
	09	VZDELÁVANIE	810	Úvery, pôžičky, návratné finančné výpomoci, účasť na majetku a ostatné výdavkové operácie	0	100 000	0	0	0	0	0
Finančné Spolu					**310 573**	**394 251**	**295 194**	**295 194**	**296 100**	**296 100**	**23 436**
Kapitálové	01	VŠEOBECNÉ VEREJNÉ SLUŽBY	710	Obstarávanie kapitálových aktív	11 185	2 045	0	35 663	31 570	0	0
	03	VEREJNÝ PORIADOK A BEZPEČNOSŤ	710	Obstarávanie kapitálových aktív	3 560	0	0	60 619	60 000	0	0
	04	EKONOMICKÁ OBLASŤ	710	Obstarávanie kapitálových aktív	0	0	0	0	0	0	0
	05	OCHRANA ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA	710	Obstarávanie kapitálových aktív	117 000	108	111 000	111 000	50 000	0	0
	06	BÝVANIE A OBČIANSKA VYBAVENOSŤ	710	Obstarávanie kapitálových aktív	93 644	42 462	219 936	363 943	1 773 000	0	0
	08	REKREÁCIA, KULTÚRA A NÁBOŽENSTVO	710	Obstarávanie kapitálových aktív	295 926	0	0	3 894	0	0	0
	09	VZDELÁVANIE	710	Obstarávanie kapitálových aktív	4 362 340	44 178	0	384 442	0	0	0
Kapitálové Spolu					**4 883 655**	**88 793**	**330 936**	**959 560**	**1 914 570**	**0**	**0**
VÝDAVKY SPOLU					**7 475 944**	**2 734 283**	**2 580 493**	**3 384 474**	**4 567 619**	**2 670 385**	**2 397 721**

3. Záver

Silné stránky rozpočtu

- Rozpočtové priority: Zachovanie personálnych výdavkov a prevádzkových služieb na úrovni minulých rokov naznačuje snahu o stabilitu, nepreceňovanie a reálny pohľad na vývoj potrieb obce.
- Konzistencia transferov: Obec udržiava transfery (napr. na sociálne účely, podpora športu a kultúry) v predvídateľnej hladine, čo je dobrou správou pre príjemcov a zachovanie spoločenských funkcií obce. Pri aplikovaní pravidiel tzv. „dlhovej brzdy" však nie je vylúčený dopad práve na tieto výdavkové položky.

Riziká rozpočtu

- Externé šoky (ceny energií, inflácia, konsolidačné balíčky): Stabilizované predpoklady pre energie a služby v rozpočte na rok 2026 nevylučujú riziko neočakávaného rastu cien, ktoré by mohli výrazne ovplyvniť čerpanie (EK630, EK640).
- Potenciálne nepredvídané výdavky: Rozpočet nepočíta s vyššími rezervami, čo by pri výskyte väčších mimoriadnych udalostí mohlo viesť k nutnosti rozpočtových úprav alebo krátkodobého financovania.

Predkladaný návrh rozpočtu na rok 2026 zabezpečuje financovanie základných funkcií samosprávy a preneseného výkonu štátnej správy za predpokladu dôsledného rešpektovania právnych predpisov a dodržiavania hospodárnosti, účelovosti a efektívnosti pri vynakladaní rozpočtovaných prostriedkov. Súčasťou rozpočtu obce boli aj rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtovej organizácie.

Na základe skutočností uvedených v tomto stanovisku odporúčam poslancom OZ návrh rozpočtu na rok 2026 v predloženom znení **schváliť** a návrh viacročného rozpočtu na roky 2027-2028 **zobrať na vedomie**.

V Rohožníku, dňa 09.11.2025

Ing. Ľubomír Prušanský
hlavný kontrolór